

Tájékoztató és döntési javaslat a 2015/16-os támogatási időszak társasági adótámogatás keretében benyújtott sportfejlesztési programjainak jóváhagyási folyamatáról

Előzmények

A látvány-csapatsportágak társasági adó támogatási rendszerének keretein belül március 1. és április 30. között nyújtják be a sportszervezetek a sportfejlesztési programjukat az MLSZ, mint közigazgatási eljárást végző hatóság részére. Az országos sportági szakszövetség a pályázatok benyújtását megelőző időpontban az idei évben is elkészíti és közzéteszi az elbírálásra vonatkozó fő alapelveit, és bemutatja a legfontosabb változásokat. Az előterjesztésben a jóváhagyási folyamat fő szempontjairól adunk tájékoztatást és teszünk döntési javaslatot. Az elbírálásra vonatkozó alapelveken túl javaslatot teszünk az egyes támogatási jogcímekhez tartozó költség kategóriánként *elszámolhatósági korlátokra*, melyek a program megvalósításáról benyújtott elszámolások ellenőrzése során kerülnek vizsgálatra, de a sportszervezeteknek már a program tervezésekor figyelembe kell venniük a benne foglaltakat. Az előterjesztésben ezek utalás szintjén kerülnek említésre mivel azokat az „Elszámolhatósági Szabályzat” című, külön előterjesztésben mutatjuk be részletesen.

Az előző időszak pályázatainak összefoglaló bemutatása

Összefoglaló adatok (adatok mrd forintban)

a) Sportszervezetek programjainak adatai

Elszámolási időszak	Benyújtott program (db)	Összes igény	Összes jóváhagyás	Összes támogatási igazolás
2011/12	1080	26,8	19,2	17,2
2012/13	1330	56,5	31,9	21,6
2013/14	1380	58,5	24,5	17,1
2014/15	1365	47,5	27,9	16,0
Összesen	5155	189,3	103,5	71,9

b) Sportszervezetek felhasználása

	hivatásosak	amatőrök	összesen
utánpótlás-nevelés	12,2	23,3	35,5
infrastruktúra-fejlesztés	16,3	16,5	32,8
egyéb	2,1	1,4	3,6
Összesen	30,6	41,3	71,9

c) Sportszervezetek pénzforgalmi adatai

	2011. adóév	2012. adóév	2013. adóév	2014. adóév
2011/12	12,5	4,3	0,3	0,1
2012/13		15,9	3,7	2,0
2013/14			12,5	4,6
2014/15				16,0
összesen	12,5	20,2	16,5	22,7

d) MLSZ programjainak adatai

	Jóváhagyott támogatás
2011/2012	6,1
2012/2013	8,4
2013/2014	10,8
2014/2015	8,5
Végösszeg	33,8

e) MLSZ pénzforgalmi adatai

Jogcím	2011	2012	2013	2014	összesen
Utánpótlás	1,5	1,1	1,8	2,0	6,4
Amatőr labdarúgás	2,1	2,4	1,6	2,9	9,0
Személyi kifizetések	0,6	0,6	0,4	0,6	2,2
Tárgyi eszköz	0,0	0,0	0,3	0,0	0,3
Képzés	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Infrastruktúra	0,0	2,8	3,6	3,0	9,4
	4,2	6,9	7,7	8,5	27,3

A 2015/16-es támogatási időszakra vonatkozó fő változások

Az elmúlt időszak tapasztalatai és több belső és külső körülmény megváltozásának következtében a tavalyi évhez képest további módosítások bevezetése válik szükségessé. A rendszer kiszámíthatósága érdekében azonban igyekeztünk a változtatásokat minimalizálni. A változások inkább pontosító jellegűek, illetve a 2014-től felmerült ellenőrzési tapasztalatokon alapszanak. Ezeket a következő pontokban foglaljuk össze. Az egységes szerkezetbe foglalt értékelési alapelveket, melyek egyaránt tartalmazzák a korábbi években elfogadott és változatlan formában, tartalommal hatályban tartani javasolt, illetve a most kidolgozott elemeket is, az előterjesztés mellékleteként csatoljuk. Ez a melléklet a határozati javaslat elválaszthatatlan részét képezi.

A rendszerből kivezetésre kerül az egyszerűsített adatlap. Különös tekintettel arra, hogy az összetett adatlapokból származó információk részletei így teljes körűvé válnak, az ellenőrzés következetesebben tud megvalósulni, valamint az elektronikus rendszerben használt adatlapban csökkentett információtartalom is feltölthető.

A vállalások nem teljesítése és a nem MLSZ nevelésű játékos – ezen dokumentumban előírt módon - történő szerepeltetése esetén meghatározott szankció utólag, a sportfejlesztési program megvalósítása során is foganatosítható.

1. Éves pénzügyi keretszámok meghatározása

2015. évtől kezdődően kibővült a támogatási lehetőségek köre. Korábban a Támogató adókedvezményt vehetett igénybe a nyújtott támogatás alapján. Idéntől ez a rendszer kiegészül egy másik folyósítási móddal, melyen keresztül a Támogató adójóváírásra válik jogosulttá. Ezen intézkedés a multinacionális vállalatokat kívánja megszólítani, hogy minél nagyobb társasági adó felajánlással támogassák a sportot. Az új rendszer által „mozgósított” támogatásokra vonatkozóan nincsenek előzetes felmérések, de várhatóan az egyes sportfejlesztési programokra jutó feltöltések magasabb arányúak lesznek. Ezáltal a korábban használt és bevált feltételrendszert is át kell alakítani.

Az új támogatási lehetőség, melyet a Tao törvény 24/A és 24/B §-a szabályoz több ponton eltér az eddig alkalmazott (22/C § szerinti) eljárástól.

- Az új rendszerben a labdarúgást támogató vállalkozás a nyújtott támogatás által **adó jóváírásra** válik jogosulttá.
- A támogató **már az adóelőlegéből is finanszírozhat**, ez által csökkentheti az egyesületek likviditási problémáit.
- A támogatást a kedvezményezett sportszervezet (vagy az MLSZ) nem közvetlenül, hanem egy **rendelkező nyilatkozat** útján a **NAV-on keresztül** kapja.
- A támogatás – amely adójóváírásra feljogosítja a támogatót – **12,5 % kiegészítő támogatást** tartalmaz.
- A támogatónak továbbra is szüksége lesz igazolásra az MLSZ részéről, ez azonban csupán egy **fedezet igazolás** lesz, amellyel igazoljuk, hogy a Kedvezményezett sportfejlesztési programja a felajánlott összeggel nem haladja meg a jóváhagyás teljes összegét.

Ennek szellemében célszerűnek látszik a most kezdődő támogatási időszakra vonatkozóan is egy előzetes keretösszeg meghatározása. Nehezíti a számításokat, hogy a kormányzati költségvetés naptári évben és pénzforgalmi szemlélettel gondolkodik.

Ezzel szemben a pályázati időszakok a bajnoki szezon időtartamához igazodnak, a sportfejlesztési programok jóváhagyása pedig még csak a lehetőségét teremti meg a pénzügyi támogatás lehívásának. A másik nehezen tervezhető tényező a tavalyi évben jóváhagyott és később meghosszabbításra került sportfejlesztési programok magas értéke. Különösen az infrastrukturális beruházások között fordulnak elő jelentős számban olyan pályázatok, amelyek esetében a sportszervezet jellemzően külső körülmények, pl. engedélyek rendelkezésre állásának hiánya, vagy a támogatási összegek és önrész összegyűjtésének nehézségei miatt az előző időszakban nem voltak képesek megvalósítani az eltervezett beruházást. Ezek a programok zömükben meghosszabbításra kerültek, ideai megvalósulásuk pedig az akadályok elhárulásának függvénye, azonban az ilyen jogcímen felhasználásra kerülő támogatási összeg alakítására az MLSZ-nek nincs eszköze.

A sportfejlesztési programok elbírálása során a programérték csökkentésének indoklásához továbbra is pontos jogszabályi indoklást szükséges megjelölni minden esetben. Ennek érdekében is szükséges, hogy az MLSZ korábban már elfogadott stratégiájának éves bontásaként az elnökség fogadja el az ideai támogatási időszakra a labdarúgás sportág számára meghatározott keret indikatív felosztását, továbbá az értékelési elveket a stratégia részeként szükséges elfogadni.

A következő pontokban tehát összefoglaljuk az értékelési elvekben javasolt változásokat.

2. Egyes sportszervezetek működési támogatása

Személyi jellegű ráfordítások elemeire vonatkozó értékhatárok

Személyi jellegű ráfordítások jogcímen kizárólag felnőtt csapatokhoz köthető személyekre lehet támogatást igényelni.

Nem támogatható e jogcímen – semmilyen munkakörben - hivatásos játékos részére kifizetett juttatás.

Utánpótlás-nevelés

Az utánpótlás korú játékosokra vonatkozó fejkvóták mértékét az MLSZ az előző évben is a jogszabályban meghatározott összegnél alacsonyabban állapította meg. Figyelembe véve, hogy az előző támogatási időszakokban egy jelentős felzárkóztatás már megtörtént, jelenleg az MLSZ által elvárt bázislétszám és annak növeléséhez szükséges forrás biztosítható. Jelen értékelési elvek elsősorban már nem a tömegesítést, hanem a minőségi utánpótlás képzését hivatott elősegíteni. Az utánpótlás nevelés költségeire fordítható, egy gyerekre jutó összeg maximális nagysága 60.000-120.000 Ft/fő évente (a felső korlát korábban 152.000 Ft volt). Nem tartoznak ide azon utánpótlás-neveléssel foglalkozó sportszervezetek, alapítványok, amelyek utánpótlás csapatai az NB I és NB II utánpótlás bajnokságban szerepelnek. Az utóbb felsorolt jogosult csapatoknál az egy gyerekre jutó elismerhető éves utánpótlás-nevelési költség mértéke 60.000 – 1.000.000 Ft/fő a konkrét szakmai tartalom függvényében és a határozat mellékleteként csatolt értékhatárok szerint. Változás, hogy az országos I. osztályban szereplő utánpótlás után legfeljebb 750.000 Ft/fő, míg országos II. osztályban szereplő utánpótlás után legfeljebb 350.000 Ft/fő hagyható jóvá. A részletes fejkvótákat a határozati javaslat tartalmazza.

Az amatőr futsal-bajnokságok jellemzően torna rendszerben kerülnek megrendezésre és lebonyolításra ezért ezek támogatását a korábbi időszakokhoz képest csökkenteni kell. Különös tekintettel arra, hogy az amatőr futsal-bajnokságokon elinduló játékosok az esetek döntő többségében labdarúgás szakágban is igazoltak. Megyei bajnokságokban induló futsal csapatok támogatási javaslata U13-19-es korosztályokban 500 eFt. Strandlabdarúgás esetén az U19-17-15 csapatok esetén egyszeri 300 eFt támogatás állapítható meg.

Adott korosztályokban indított több – idéntől csak azonos szakágban versenyző - csapat esetén kell vizsgálni az átfedést. Amennyiben mindkét csapatban játszó gyerekek száma meghaladja a 25%-ot, a kvóták megállapítása szempontjából ezek a játékosok csak egy csapat létszámában vehetők figyelembe.

A csapatszám, illetve ezen belül a létszám tekintetében az elbíráláskor 2015. február 23-án versenyengedéllyel rendelkező, valamint MLSZ által szervezett bajnokságban résztvevő - beleértve az egyesületi Bozsik programban regisztrált résztvevőket - gyermekek számát kell figyelembe venni.

Az egy csapatban figyelembe vehető játékosok számát a ténylegesen pályára lépő gyerekszámmal kell meghatározni, de legfeljebb a tavalyi keretlétszámmal.

Az elbírálás során továbbra is szeretnénk honorálni, ha egy csapat sikeres utánpótlás-nevelő tevékenysége eredményeképpen magasabb szintű utánpótlás nevelési központba (akadémia, vagy alközpont), vagy nemzeti bajnokságban induló felnőtt csapatba igazol át, vagy indít saját nevelésű játékost. Amennyiben egy sportszervezet magasabb szintű NB I utánpótlás centrumba (felnőtt csapathoz tartozó kötelező utánpótlás-korosztályba), vagy NB I-es, vagy NB II-es felnőtt keretbe igazol vagy ad át játékost, illetve korosztályos válogatottat kinevel, támogatás-növekményben részesül.

Ennek mértékét a következő táblázat szemlélteti:

	NB I UP	NB II felnőtt	NB I felnőtt	Korosztályos válogatott
2014/15	5 %	10 %	15 %	20 %
2015/16	15 %	15 %	25 %	25 %

Ez a növekmény azokat a sportszervezeteket érinti, amelyek színeiben a válogatott játékos a megelőző két évadban pályára lépett. A kedvezmények összevont legmagasabb mértékét a tavalyi 60%-ról 80%-ra javasoljuk emelni. Az átigazolások tekintetében az utolsó két átigazolási időszakot kell figyelembe venni. A támogatás növekmény csak az érintett szakágakra eső kvótákra vonatkozik. Nem nagypályás férfi bajnokság esetén, csak az NB I-es felnőtt csapatba igazolás vehető figyelembe.

Működési támogatás csak olyan esetben adható, amennyiben a pályázó sportszervezet elektronikus edzésbeosztást benyújt (U7-21 korosztályok tekintetében), folyamatosan aktualizálja és azt ellenőrizhető módon végrehajtja. Változás esetén ez a terv a Kérelmi Rendszerben módosítható.

A 140/2013 (07.09) Elnökségi határozattal is összhangban az NB II. osztályú vagy annál alacsonyabb osztályban szereplő férfi felnőtt bajnokságban induló csapat esetében az MLSZ nevelésen kívüli labdarúgók szerepeltetése esetén, 2015/16-os bajnokságban, a támogatás elbírálásakor működési költségeket utánpótlás-nevelés jogcímen a támogatási minimum értékhatárának megfelelő támogatási összeg hagyható jóvá, míg személyi jellegű jogcímen támogatás nem hagyható jóvá. Az értékhatárokat az előterjesztés melléklete tartalmazza.

Az utánpótlás nevelés egyes aljogcímei:

Az aljogcímek esetén jelentős változás, hogy már e sorokon a program tervezésekor figyelembe kell venni az Elszámolhatósági Szabályzatot. A további változások az egyes aljogcímeken belül:

a) *az edzésen, versenyen, mérkőzésen a jóváhagyott sportfejlesztési program megvalósításában érintett utánpótlás-korú sportolók által használt sportfelszerelés, sporteszköz beszerzésére fordított összeg:* Az a sportszervezet, amely a korábbi időszakban ezen aljogcímen igényelt támogatást, tárgyidőszakban csak a létszámnövekmény vonatkozásában igényelhet sportfelszerelést.

b) *a sportegészségügyi ellátás biztosítását szolgáló, sportorvos által igazolt gyógyszerek, sportorvos által igazolt, az utánpótlás korú sportolók életkori szükségleteihez igazodó táplálék-kiegészítők, diagnosztikai eszközök és gyógyászati segédeszközök beszerzésére, valamint teljesítmény-diagnosztikai mérésekre, vizsgálatokra fordított összeg:* Az amatőr sportszervezetek esetén a teljes igényelt összeg nem haladhatja meg az utánpótlás nevelés jogcímen igényelt összeg 10 %-át. Az újralesztő készüléket a belső aránynál nem kell figyelembe venni.

c) *a verseny, mérkőzés nevezési költsége:* e költségekhez jellemzően a sportszervezetek a díjcsökkentésen keresztül juthatnak hozzá. E tétel jogcímen belüli aránya amatőr sportszervezeteknél legfeljebb 10 % lehet nem MLSZ szervezésű rendezvények esetén.

d) *az utánpótlás-nevelés fejlesztésére irányuló sportfejlesztési program megvalósításában részt vevő sportszakemberek személyi jellegű ráfordításának költsége:* az amatőr sportszervezet esetén egy csapathoz legfeljebb egy edző számolható el és sportszervezetenként egy kapusedző és egy erőnléti edző.

Képzések támogatása

E jogcímen az MLSZ vagy a Felnőttképzési Intézet által szervezett edzői, masszőri sportmenedzseri és egyéb sportszakemberi és nyelvi képzések tervezhetők, illetve számolhatóak el. Ezek (sportmenedzsert és nyelvi képzést leszámítva) a szakképzések kategóriába sorolhatóak. A képzéseket szeretnénk a jövőben jobban elősegíteni ezért javasoljuk, hogy minden képzési igény kerüljön elfogadásra, ugyanakkor e jogcímről más jogcímre átcsoportosítani ne lehessen. Nyelvi képzések esetén a támogatás elszámolásakor magasabb szintű nyelvvizsga bizonyítvány bemutatása szükséges.

3. Labdarúgáshoz közvetlenül kapcsolódó tárgyi eszközök körének meghatározása

Javasoljuk, hogy az egyes akadémiák infrastruktúra fejlesztésekor a Double Pass által készített audittal összhangban lehessen csak jóváhagyni a programok ezen részét.

Az ingatlan beruházás, felújítás költség kategória egységárainak meghatározásakor az Elszámolási Szabályzat mellékletében ezen a címen felsorolt egységárakat kell figyelembe venni.

Tárgyi eszközök egységárának, támogatható mérték meghatározásának változásai

Meghatározásra kerültek bizonyos tárgyi eszköz beruházásokra vonatkozó egységárak illetve a megépíteni vagy beszerezni kívánt eszközök számának korlátozása. Az MLSZ részletes benchmarkrendszert dolgozott ki, melyet a honlapon közzétett. E benchmark része az Elszámolási Szabályzatnak. Szintén figyelembe kell venni az MLSZ által készített, az egyes sporttelepek ajánlott leterheltségére vonatkozó előírásait.

Tárgyi eszközök beruházása felújítása jogcímről működési típusú jogcímre átcsoportosítani nem lehet.

A 2015/16-os támogatási időszakra tervezett támogatási keretösszegek

Áttekintettük a korábbi évekről áthúzódó sportfejlesztési programok jelenlegi helyzetét és a már jóváhagyott programok kapcsán megpróbáltuk megbecsülni a várhatóan ezen az ágon még az idei pénzügyi évben lehívásra kerülő pénzügyi összegek nagyságát, az előző évi tapasztalatok alapján. Figyelembe vettük az MLSZ saját programjának keretein belül lehívni tervezett források nagyságát, majd a kormányzati oldalról irányunkban már többször elfogadott 30 mrd forintos keretösszegeből kiindulva próbáltuk meghatározni sportszervezet típusonként és jogcímenként az ily módon még felosztható támogatási összegeket. A felosztás során a jogcímekeket egyszerűsítésképpen mindössze két részre bontottuk, a komolyabb beruházásokat tartalmazó fejlesztési kategóriát és a minden más jogcímet magában foglaló működési kategóriát különböztettük meg. A véleményünk szerint reálisán várható beérkező igényeket és a sportszakmai szempontból támogatásra javasolt mértékek szerint megbecsültük a pénzforgalmilag 2015-ben lehívásra kerülő összegek nagyságát. A számítások eredményét a következő táblázatok szemléltetik:

Sportszakmai szempontok alapján elfogadásra javasolt becsült – pénzforgalmi szempontú - keretösszegek (mrd Ft):

	korábbi időszakok áthúzódó			2015/16 időszak			Σ
	fejlesztés	működés	összesen	fejlesztés	működés	összesen	
Hivatásos	2,1	0,8	2,9	2,5	3,0	5,5	8,3
Amatőr	3,2	1,6	4,8	2,3	4,6	6,9	11,7
Összesen	5,3	2,4	7,7	4,8	7,5	12,3	20,0

Ezen táblázat nem tartalmazza az MLSZ saját programjainak pénzforgalmát, ami 10,5 milliárd forint.

A korábbi időszakokról áthúzódó tételek esetében mindkét esetben azzal számoltunk, hogy a korábban már jóváhagyott, de lehívásra még nem kerülő összegek 50%-a fog realizálódni a naptári év végéig. Az áthúzódó tételek realizált pénzforgalmi hatása nemcsak nehezen becsülhető, de nem is befolyásolható részünkről, mert ezekben az esetekben már jóváhagyott programokról van szó, a ténylegesen lehívásra kerülő összegek nagysága kizárólag attól függ, hogy az érintett sportszervezetek milyen hatékonysággal lesznek képesek támogatók szerzésére. Ezért a csökkentett összegeket tartalmazó modellben az áthúzódó tételeken nem változtattunk.

Az amatőr sportszervezetek működési jogcíme alatt betervezett összeg meghatározása során az előző fejezetben említett fejkvóták tervezésére támaszkodtunk. Ahogyan az előző fejezetben szintén említésre került, kizárólag az utánpótlás csapatokat foglalkoztató sportszervezetekkel számoltunk. Egy komplex számítás keretében felmértük először is az összes magyarországi országos bajnokságban szereplő korosztályos csapatok számát. Minden korosztályban azzal számoltunk, hogy a csapatok 80%-a fog benyújtani sportfejlesztési programot. A pénzforgalmi hatás várhatóan 80 % fölé fog emelkedni, ezért a keret meghatározásakor a hivatásos sportszervezeteknél 90 %-kal, míg az amatőröknél 80%-kal kalkuláltunk (ezek az arányok 2014-ben 71 és 76 % volt)

A különböző korosztályú csapatok mellé egy korrekciós tényezőt rendeltünk, mivel más költségekkel működtethető egy U19-es és egy U7-es korosztályú labdarúgócsapat. Egy-egy csapatot a magasabb korcsoportokban 16 játékosal, az alacsonyabb életkorok (U7-11) esetén 8-11 fővel vettünk figyelembe. Ezután határoztuk meg az egy játékosra jutó kvótát, figyelembe véve a teljes felhasználható keretösszeget is.

Végeredményként az egy játékosra jutó fejkvóta a 60.000-120.000 Ft közötti sávban helyezkedik el. A tehetségbónusz legfeljebb a sportszervezetek 50%-át érinti, ez esetben 10%-os korrekciót alkalmaztunk.

A hivatásos sportszervezetek fejlesztési jogcíme alatt azt az elvet követtük, hogy elsősorban a már folyamatban lévő beruházásokat kívánjuk támogatni ebben az évben. A teljes jóváhagyásra javasolt keret ezen a jogcímen 5 mrd forint lenne, melyhez tartozó pénzügyileg lehívásra kerülő támogatás becsült értéke - az előző évek tapasztalatai alapján – ennek 50%-a, azaz 2,5 mrd forint.

A hivatásos sportszervezetek működési jogcíme alatt teljes jóváhagyásra javasolt keret 3,3 mrd forint lenne, melyhez tartozó pénzügyileg lehívásra kerülő támogatás becsült értéke ennek 90%-a, azaz 3 mrd forint. Az első és másodosztályú nagypályás bajnokságban szereplő sportszervezetek számát figyelembe véve ez átlagosan 100 millió forint jóváhagyott keretet feltételez klubonként.

Összegzés

Mint az előzőekben bemutatásra került, az áthúzódó programok magas értéke és az MLSZ által folyamatosan működő nagy projektek következtében az új időszakban benyújtásra kerülő pályázatok elbírálására nyitva álló tér rendkívül szűk lehetőségeket szab. Figyelembe kellett venni a tervezéskor azt is, hogy az évről évre növekvő játékos- és csapatszám miatt a változatlanul hagyott kvótákkal mindenképpen túllépnénk a rendelkezésünkre álló pénzügyi keretet.

A sportszakmai szempontok alapján kalkulált, magasabb összegeket tartalmazó modell is rendkívül szigorú döntési kritériumrendszert állít fel, mely nem ad lehetőséget egyedi, az általános elvektől eltérő döntések meghozatalára. A becslésekben rejlő nagyfokú bizonytalanság ugyancsak megnehezíti a tervezhetőséget, hiszen az új támogatási rendszer hatékonyságának bizonytalansága nem teszi lehetővé megalapozott statisztikai alapvetések felállítását a lehívási arányokat illetően. Ez a tényező mindkét irányban jelentősen befolyásolhatja a tervezett és a tényadatok egymáshoz való viszonyát. Ugyanakkor a fenti korlátozott mozgástér mellett is olyan értékelési elveket igyekeztünk kialakítani, amelyben a jó szakmai színvonalon dolgozó sportszervezetek a korábbi évekhez hasonló, vagy akár magasabb összegű támogatáshoz is hozzájuthatnak a növekvő tehetség bónuszon keresztül.

Az elmúlt két időszak lehívási arányait is figyelembe véve az alábbi táblázatok szemléltetik a fenti javaslatok szerinti kiadható határozati összegeket (mrd):

	korábbi áthúzódó			2015/16 időszak		
	fejlesztés	működés	összesen	fejlesztés	működés	összesen
Hivatásos	5,2	1,5	6,7	5,0	3,3	8,3
Amatőr	6,5	3,1	9,6	7,0	5,7	12,7
Összesen	11,7	4,6	16,3	12,0	9,0	21,0

Kapcsolódó pénzforgalom: 30,2 mrd Ft

Költségvetési hatás

Jelen előterjesztésnek költségvetési hatása alapvetően nincs.

Határozati javaslat

A Magyar Labdarúgó Szövetség Elnöksége 2015. január 27-én meghozta a következő, x/2015 (01.27.) számú határozatot:

„Az MLSZ Elnöksége elfogadta a társasági adó támogatási rendszerhez kapcsolódó, elvi elbírálási elveket tartalmazó javaslatot az előterjesztésben bemutatott tartalommal, és elrendeli a határozat elválaszthatatlan mellékleteként csatolt értékelési elveknek a közzétételét. Az Elnökség az értékelési elveket a sportági stratégia elválaszthatatlan elemének tekinti.

Az Elnökség felkéri a Főtitkárt, hogy a látvány csapatsportok társasági adó támogatási rendszerének keretében a 2015-ös pénzügyi évben a labdarúgás sportág számára kiadható támogatási igazolások keretösszegének meghatározása tárgyában folytatott kormányzati egyeztetéseken az előterjesztésben bemutatott szakmai álláspont képviselőjével vegyen részt.”

Melléklet

TAO PROGRAMOK ÉRTÉKELÉSÉNEK ALAPELVEI 2015/16

Az MLSZ Főtitkára a látvány-csapatsportágak támogatási rendszerében az MLSZ-hez benyújtott, 2015/16-os bajnoki szezonra vonatkozó sportfejlesztési programok értékelése során alkalmazandó elbírálási és tervezési szabályokat a 107/2011 (06.30.) számú kormányrendelet a látvány-csapatsport támogatások szabályozásairól 10. §-a valamint az MLSZ Elnökségének határozata alapján az alábbiak szerint állapítja meg:

Általános információk:

A támogatási rendszer bevezetésétől kezdődően az amatőr sportszervezetek működési költségei igen jelentős mértékben csökkentek, az országos sportági szakszövetség által az amatőr sportszervezeteknek nyújtott díjcsökkentésen keresztül. Mivel az utánpótlás neveléssel nem foglalkozó amatőr bajnoki osztályokban szereplő utánpótlás korosztályos csapatot nem versenyeztető sportszervezetek működési költségei zömét a versenyeztetési költségek kell, hogy jelentsék, az ilyen sportszervezetek a jövőben a szövetség által nyújtott díjcsökkentésen felül, további működési költségre nem kaphatnak támogatást. Az utánpótlással is foglalkozó amatőr sportszervezetek működési költségeinek támogatása a versenyeztetett utánpótlás csapatok kvótái alapján kerül meghatározásra.

Hivatásos sportszervezetek (Felnőtt NB I, NB II, Felnőtt Futsal NB I és női NB I) személyi jellegű ráfordításaira támogatás az utánpótlás nevelés támogatásán túl is jóváhagyható.

Az egyszerűsített adatlap benyújtására 2015/16-tól nincs lehetőség.

Képzés jogcímről átcsoportosítani nem lehet más jogcímre. Tárgyi eszközök beruházása felújítása jogcímről működési típusú (személyi jellegű ráfordítások és utánpótlás nevelés) jogcímre átcsoportosítani nem lehet.

A vállalások nem teljesítése és a nem MLSZ nevelésű játékos – ezen dokumentumban előírt módon - történő szerepeltetése esetén meghatározott szankció utólag, a sportfejlesztési program megvalósítása során is foganatosítható.

A sportfejlesztési program tervezésekor az Elszámolhatósági Szabályzatban foglaltakat figyelembe kell venni.

Egyes jogcímek tervezéséhez kapcsolódó információk

Személyi jellegű ráfordítások

Személyi jellegű ráfordítások jogcímen kizárólag felnőtt csapatokhoz köthető személyekre lehet támogatást igényelni.

A személyi jellegű ráfordítások jogcímen belül az edzők díjak, juttatások legmagasabb elszámolható (támogatható) mértékét az MLSZ a végzettségtől függően állapítja meg. Az alábbi táblázat a *főállású* edzők egy főre jutó maximálisan támogatható havi bruttó juttatását mutatja:

adatok Forintban

Edző végzettsége:	UEFA "pro"	UEFA "A"	UEFA "B"	Egyéb
Havi elszámolható bruttó juttatás maximuma	500 000	400 000	300 000	200 000

A sportszervezet vagy alapítvány munkavégzésre irányuló jogviszonyban lévő (személyi jellegű juttatásban részesülő) sportszakembereire vonatkozó felső támogathatósági szint a sportszervezet besorolásától függően kerül meghatározásra. A főállású (napi 8 órás foglalkoztatású) munkatársak egy főre jutó maximálisan elszámolható havi bruttó juttatását az alábbi táblázat tartalmazza:

adatok Forintban

Sportszervezet besorolása	NB I vagy NB I UP	NB II vagy NB II UP	NB III	Futsal és női NB I	Egyéb, megyei szintű amatőr csapat
Havi elszámolható bruttó juttatás maximuma	400 000	350 000	200 000	200 000	150 000

Az MLSZ által kiemelt akadémiai minősítéssel rendelkező akadémiák akadémiai igazgatóinak (akadémiánként legfeljebb egy fő) legmagasabb támogatható havi bruttó juttatása 1.000.000 Ft.

E jogcímen **kizárólag** felnőtt csapatokhoz köthető személyekre lehet támogatást igényelni.

Nem támogatható e jogcímen – semmilyen munkakörben - hivatásos játékos részére kifizetett juttatás.

Hivatásos sportszervezetek esetén e jogcím a de minimis támogatások körébe tartozik és **elsősorban a hatályos klublicenz szabályzatban meghatározott személyügyi kritériumban szereplő (utánpótláshoz nem tartozó) személyek bére tervezhető ide, illetve számolható el.**

Utánpótlás-nevelés támogatása:

A támogatás igénybevételére jogosult sportszervezetek esetén a működési típusú támogatások (amatőr sportszervezetek esetén utánpótlás-nevelés fejlesztése és személyi jellegű ráfordítások, hivatásos csapatok esetében utánpótlás-nevelés fejlesztése) meghatározásakor a sportszervezet által az MLSZ versenyrendszerében indított utánpótlás csapatok számát vesszük alapul. Az egyes csapatokra eső támogatás meghatározásakor a következő táblázat szerinti fejkvótákat kell figyelembe venni.

Az utánpótlás neveléssel kapcsolatos feladatok ellátására megítélhető támogatások fajlagos legmagasabb összege korosztályos bontásban				
Kategória		Bruttó elszámolható legmagasabb támogatási egység (Ft/év/játékos)		
		U14-U19	U13	U6-U11
1	Kiemelt akadémiai minősítéssel rendelkező szervezet	1.000.000	120.000	60.000
2	Országos I. osztályú férfi utánpótlás bajnokságban indulási jogot szerzett sportszervezet (nem akadémia)	750.000	120.000	60.000

Az utánpótlás neveléssel kapcsolatos feladatok ellátására megítélhető támogatások fajlagos legmagasabb összege korosztályos bontásban				
3	Országos II. osztályú férfi utánpótlás bajnokságban indulási jogot szerzett sportszervezet	350.000	120.000	60.000
4	Egyéb, utánpótlás bajnokságban résztvevő szervezet (női, futsal, női futsal is)	120.000	120.000	60.000

Csak az MLSZ versenyrendszerében indított utánpótlás korú csapatok után lehet a támogatásban részesülni. Tervezéskor legfeljebb egy csapatban az U14-U19 korosztályban 16, U13 korosztályban 11, U7-U9 – U11 korosztályban 8 játékos vehető figyelembe. **NB I-es** utánpótlás futsal esetén a maximálisan figyelembe vehető csapatlétszám 11 fő.

A kérelmező bajnoki osztály szerinti besorolásánál a program benyújtáskor érvényes állapotot kell alapul venni.

Az NB II-ben (országos II. osztály) indított csapatok esetén csak azon sportszervezetek csapatai részesülhetnek a magasabb kvótában, amelyek az utolsó három bajnokságban a tabella első kétharmadában szerepeltek. (A 2014/15-ös bajnoki évad féléves helyezése számít).

Megyei bajnokságokban induló futsal csapatok támogatási javaslata U13-19-es korosztályokban 500 eFt. Strandlabdarúgás esetén az U19-17-15 csapatok esetén csapatonként egyszeri 300 eFt támogatás állapítható meg.

Adott korosztályokban **azonos szakágban** indított több csapat esetén vizsgálni kell az átfedést. Amennyiben mindkét csapatban játszó gyerekek száma meghaladja a 25%-ot, a kvóták megállapítása szempontjából ezek a játékosok csak egy csapat létszámában vehetők figyelembe.

Az elbírálás során szeretnénk honorálni, ha egy csapat sikeres utánpótlás-nevelő tevékenysége eredményeképpen magasabb szintű utánpótlás nevelési központba (akadémia, vagy alközpont), vagy nemzeti bajnokságban induló felnőtt csapatba igazol át, vagy indít saját nevelésű játékost. Amennyiben egy sportszervezet magasabb szintű NB I utánpótlás centrumba (felnőtt csapathoz tartozó kötelező utánpótlás-korosztályba), vagy NB I-es, vagy NB II-es felnőtt keretbe igazol vagy ad át játékost, illetve korosztályos válogatottat kinevel támogatás-növekményben (tehetségbónusz) részesül.

Ennek mértékét a következő táblázat szemlélteti:

NB I UP	NB II felnőtt	NB I felnőtt	Korosztályos válogatott
15 %	15 %	25 %	25 %

Ez a növekmény azokat a sportszervezeteket érinti, amelyek színeiben a válogatott játékos a megelőző két évadban pályára lépett. A kedvezmények összevont mértéke nem lehet magasabb 80 %-nál. Az átigazolások tekintetében az utolsó két átigazolási időszakot kell figyelembe venni. A támogatás növekmény csak az érintett szakágakra eső kvótákra vonatkozik. Nem nagypályás férfi bajnokság esetén, csak az NB I-es felnőtt csapatba igazolás vehető figyelembe.

Működési támogatás csak olyan esetben adható, amennyiben a pályázó sportszervezet elektronikus edzésbeosztást benyújt (U7-21 korosztályok tekintetében), folyamatosan aktualizálja és azt ellenőrizhető módon végrehajtja. Változás esetén ez a terv a Kérelmi Rendszerben módosítható.

Az **NB II. osztályú** vagy annál alacsonyabb osztályban szereplő férfi felnőtt bajnokságban induló csapat esetében az MLSZ nevelésen kívüli labdarúgók szerepeltetése esetén, 2015/16-os bajnokságban, a támogatás elbírálásakor működési költségeket utánpótlás-nevelés jogcímen a támogatási minimum értékhatárának megfelelő támogatási összeg hagyható jóvá, míg személyi jellegű jogcímen támogatás nem hagyható jóvá.

Külföldi (nem MLSZ nevelésű) játékos szerepeltetése esetén működési típusú támogatások vonatkozásában legfeljebb az alábbi táblázatban jelölt támogatási összegek hagyhatóak jóvá (*támogatási minimum*):

Sportszervezet	Előirányzott támogatási összeg felső határa (Ft/év)
NB-s egyesületre jutó támogatási keret	2 500 000
Megye I-es egyesületre jutó támogatási keret	1 900 000
Megyei II-es egyesületre jutó támogatási keret	1 400 000
Megyei II alatti egyesületre jutó támogatási keret	1 000 000

Az utánpótlás nevelés egyes aljogcímei:

a) az edzésen, versenyen, mérkőzésen a jóváhagyott sportfejlesztési program megvalósításában érintett utánpótlás-korú sportolók által használt sportfelszerelés, sporteszköz beszerzésére fordított összeg: Az a sportszervezet, amely a korábbi időszakban ezen aljogcímen igényelt támogatást, tárgyidőszakban csak a létszámnövekmény vonatkozásában igényelhet sportfelszerelést. Egy játékos esetén legfeljebb az Elszámolhatósági Szabályzat mellékletében foglalt mértékű költség számolható el.

b) a sportegészségügyi ellátás biztosítását szolgáló, sportorvos által igazolt gyógyszerek, sportorvos által igazolt, az utánpótlás korú sportolók életkori szükségleteihez igazodó táplálék-kiegészítők, diagnosztikai eszközök és gyógyászati segédeszközök beszerzésére, valamint teljesítmény-diagnosztikai mérésekre, vizsgálatokra fordított összeg: Az amatőr sportszervezetek esetén a teljes igényelt összeg nem haladhatja meg az utánpótlás nevelés jogcímen igényelt összeg 10 %-át és legfeljebb az Elszámolhatósági Szabályzat mellékletében foglalt egy főre jutó összeget. Az újralesztő készüléket a belső aránynál nem kell figyelembe venni.

c) a versenyre, mérkőzésre, továbbá az edzésre, edzőtáborba való személyszállítás költsége: tervezése az Elszámolhatósági Szabályzat mellékletében foglalt mértékek és elszámolható km díjak alapján történik.

d) a verseny, mérkőzés nevezési költsége: e költségekhez jellemzően a sportszervezetek a díjcsökkentésen keresztül juthatnak hozzá. E tétel jogcímen belüli aránya amatőr sportszervezeteknél legfeljebb 10 % lehet nem MLSZ szervezésű rendezvények esetén.

e) a rendezéssel - ideértve a versenyt, mérkőzést biztonságos megrendezésével összefüggő, a mentéssel, a sportesemény rendjének biztosításával, továbbá a bírók, játékvezetők, szövetségi ellenőrök, versenyfelügyelők küldésével és rendelkezésre állásával, utánpótláskorú sportszakemberek (játékvezetők, versenybírók) kiválasztásával, felkészítésével, képzésével kapcsolatos költségek: tervezése az Elszámolhatósági Szabályzat mellékletében található mértékek és költség korlátok figyelembe vételével történik.

f) *a versenyengedélyek, játékgengedélyek kiállításának díja*: e költségekhez a sportszervezetek a díjsökkentésen keresztül juthatnak hozzá

g) *sportlétesítmény, sportpálya - igazolt használat alapján számított - bérleti díja*: A teljes igényelt összeg nem haladhatja meg az utánpótlás nevelés jogcímen igényelt összeg 20 %-át (Budapesten 40%-át). Óradíjak tervezése az Elszámolhatósági Szabályzat mellékletében foglaltak alapján történik.

h) *a felkészítéssel, edzőtáboroztatással és versenyeztetéssel közvetlenül összefüggő szállás és étkezés költsége*: tervezése az Elszámolhatósági Szabályzat mellékletében foglalt egységárak figyelembe vételével történik.

az utánpótlás-nevelés fejlesztésére irányuló sportfejlesztési program megvalósításában részt vevő sportszakemberek személyi jellegű ráfordításának költsége: tervezése a személyi jellegű kiadásoknál megfogalmazott juttatások figyelembe vételével történik. Amatőr sportszervezet esetén egy csapathoz legfeljebb egy edző számolható el és sportszervezetenként egy kapusedző és egy erőnléti edző. Nem támogatható ezen aljogcímen – semmilyen munkakörben - hivatásos játékos részére juttatás.

i) *a verseny, mérkőzés megrendezéséhez, edzés, edzőtábor megtartásához szükséges sporteszközök, sportfelszerelések szállításával, logisztikai feladatok ellátásával összefüggő gépjármű - kivéve a személygépkocsi és a motorkerékpár - bérleti díja*: tervezése az Elszámolhatósági Szabályzatban foglaltak figyelembe vételével történik.

Tárgyi eszköz beruházás, felújítás:

Általános szabályként a korábbi időszakokban jóváhagyott, de még nem megvalósított beruházások esetében az alábbi korlátozást fenntartjuk:

- A 2014/15-ös időszakot érintően 2015. január 1-jén felfüggesztett,
- vagy meg nem kezdett 2013/14-es illetve korábbi programot érintő elfogadott, beruházásokkal rendelkező sportszervezet részére a korábban elfogadott programja döntő részének megvalósítását megelőzően az MLSZ központi hivatala nem állít ki új beruházás támogatására vonatkozó határozatot.

Az MLSZ részletes benchmarkrendszert dolgozott ki, melyet a honlapon közzétett. Szintén figyelembe kell venni az MLSZ által készített, az egyes sporttelepek ajánlott leterheltségére vonatkozó előírásait. **A beruházások esetén a tervezéskor figyelembe kell venni az Elszámolhatósági Szabályzatban foglaltakat.**

Ingatlan vásárlást az MLSZ – főszabály szerint - nem támogat.

A honlap – jogszabályban előírt tájékoztatási célt szolgáló - továbbfejlesztésének maximális összege 150.000 Ft.

Az a sportszervezet, amely a korábbi időszakban ezen jogcímen igényelt támogatást, tárgyidőszakban csak a létszámnövekmény vonatkozásában igényelhet sportfelszerelést. Egy játékos esetén legfeljebb az *Elszámolhatósági Szabályzat* mellékletében foglalt mértékű költség számolható el.

A fentiek felül valamennyi költség kategória esetén már a programok tervezése során figyelembe kell venni az Elszámolhatósági Szabályzatban sportszervezet kategóriánként meghatározott elszámolhatósági korlátokat és az elszámolható költségek maximális mértékeit.

Az MLSZ Elnöksége a tárgyi eszköz beruházás, felújítás jogcímen benyújtott támogatások kérelmezőnkénti felosztásáról a fenti keretszámok figyelembevételével az MLSZ Infrastrukturális Bizottsága, valamint a sportszervezet bajnoki osztálya szerint illetékes bizottság (NBI-es, NBII-es, Amatőr Bizottság) javaslatára dönt.

Képzések támogatása

E jogcímen az MLSZ vagy a Felnőttképzési Intézet által szervezett edzői, masszőri sportmenedzseri és egyéb sportszakemberi képzések tervezhetők, illetve számolhatóak el. Ezek a szakképzések kategóriába sorolhatóak. A képzések támogatására kért összeg jellemzően támogatandó. E jogcímről más jogcímre történő átcsoportosítás nem lehetséges. Nyelvi képzések esetén a támogatás elszámolásakor magasabb szintű nyelvvizsga bizonyítvány bemutatása szükséges.

A 2015/16-os támogatási időszakban a sportszervezetekkel való kapcsolattartás kizárólag elektronikus úton történik.